

**UCHWAŁA NR ..... 2022 r.**  
**RADY POWIATU ZŁOTORYJSKIEGO**  
**z dnia ..... 2022 r.**

w sprawie przekazania skargi według właściwości

Na podstawie art. 16a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r., poz. 1526) w związku z art. 228 i art 231 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r., poz. 2000) Rada Powiatu Złotoryjskiego uchwala, co następuje:

**§ 1.**

1. Rada Powiatu Złotoryjskiego uznaje się za organ niewłaściwy do rozpatrzenia skargi z dnia 26 września 2022 r. dotyczącej nieprawidłowości w funkcjonowaniu Specjalnego Ośrodka Szkolno-Wychowawczego w Wojcieszowie.
2. Postanawia przekazać skargę, o której mowa w ust. 1 właściwemu organowi, tj. do Dolnośląskiego Kuratora Oświaty we Wrocławiu.

**§ 2.**

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu zobowiązując do przekazania skargi do Dolnośląskiego Kuratora Oświaty we Wrocławiu oraz zawiadomienia skarżącego o przekazaniu skargi zgodnie z właściwością poprzez przesłanie odpisu niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

**§ 3.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia

Przewodniczący Rady Powiatu

Łukasz Horodyski

*Chemi sycho*

*M*  
RADCA PRAWNY  
mgr Marian Tarnowski

## Uzasadnienie

do projektu uchwały w sprawie przekazania skargi według właściwości

Dnia 5 października 2022 r. Przewodniczący Rady Powiatu Złotoryjskiego przekazał Komisji Skarg, Wniosków i Petycji skargę dotyczącą nieprawidłowości w funkcjonowaniu Specjalnego Ośrodka Szkolno-Wychowawczego w Wojcieszowie polegającą na nierzetelnym wykonywaniu obowiązków przez dyrektora oraz pracowników Placówki w zakresie opieki nad wychowankami. Komisji przekazane zostały także pisemne wyjaśnienia dyrektora Placówki odnoszące się do stawianych przez skarżącego zarzutów.

Komisja na podstawie § 38a ust. 1 Statutu Powiatu Złotoryjskiego (Dz. Urz. Woj. Dolnośląskiego z 2021 r. poz. 4337, ze zm.) w celu rozpatrzenia powyższej skargi obradowała na posiedzeniach w dniach 10 i 17 października 2022 r. ustalając co następuje.

Specjalny Ośrodek Szkolno-Wychowawczy w Wojcieszowie jest jednostką organizacyjną powiatu kierowaną przez dyrektora będącego pracodawcą dla zatrudnianych tam nauczycieli.

W związku z powyższym co do zasady uznaje się, że organem właściwym do rozpatrzenia skargi na dyrektora szkoły jest rada powiatu, jeżeli przepisy szczególne nie stanowią inaczej.

Art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 ze zm.) wskazuje ogólną właściwość w zakresie rozpatrywania skarg przez organy administracji publicznej. Według ww. przepisu organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności zarządu powiatu oraz starosty, a także kierowników powiatowych służb, inspekcji, straży i innych jednostek organizacyjnych jest rada powiatu.

Pierwszeństwo w określeniu właściwości mają przepisy odrębne, a dopiero w sytuacji ich braku ma zastosowanie art. 229 Kpa. Jak wskazał Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 20 grudnia 2006 r. (I OSK 1593/06) przepis art. 229 Kpa zawiera tylko pomocnicze określenie właściwości organów do rozpatrywania skarg.

W związku z faktem, iż adresatem skargi dotyczącej dyrektora szkoły może być kurator oświaty lub organ prowadzący szkołę, Komisja w pierwszej kolejności przy rozpatrywaniu skargi rozważyła kwestie, w granicach kompetencji, którego z wymienionych organów mieści się przedmiot skargi.

Nadzór organu prowadzącego szkołę lub placówkę sprowadza się jedynie do działalności w zakresie spraw finansowych i administracyjnych, w związku z czym organ prowadzący nie może rozpatrywać skargi na dyrektora szkoły, która nie leży w ramach

sprawowanego nad szkołą nadzoru zgodnie z art. 57 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2021, poz. 1082 ze zm.). Zatem, Rada Powiatu Złotoryjskiego powinna rozpatrywać skargi na dyrektora szkoły w zakresie zaniedbań lub nienależytego wykonywania powierzonych mu zadań, naruszania praworządności lub interesów skarżącego, a także przewlekłości lub biurokratycznego załatwiania sprawy, wyłącznie w zakresie spraw finansowych i administracyjnych.

Należy wskazać, że kwestie poruszane przez skarżącego w zakresie sprawowania opieki, wychowania i edukacji w Specjalnym Ośrodku Szkolno-Wychowawczym w Wojcieszowie podlegają nadzorowi pedagogicznemu kuratora oświaty.

Zgodnie z art. 55 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2021 r. poz. 1082, ze zm.) kurator oświaty sprawuje nadzór pedagogiczny polegający między innymi na obserwowaniu, analizowaniu i ocenianiu przebiegu procesów kształcenia i wychowania oraz efektów działalności dydaktycznej, wychowawczej i opiekuńczej oraz innej działalności statutowej szkół i placówek. Nadzorowi kuratora oświaty podlega także przestrzeganie praw dziecka i praw ucznia oraz upowszechnianie wiedzy o tych prawach.

W związku powyższym, zgodnie z art. 231 Kpa skargę należy przekazać do rozpatrzenia Dolnośląskiemu Kuratorowi Oświaty we Wrocławiu.

